

Деятельность ярославского городского самоуправления по развитию системы народного здравоохранения в 1870 – первой половине 1914 года

Пуневский Ярослав Викторович

аспирант кафедры истории России средних веков и нового времени факультета истории,
политологии и права, Государственный университет просвещения,
Россия, г. Москва. ORCID: 0000-0001-7459-6538. E-mail: moskva221090an@gmail.com

Аннотация. Статья посвящена изучению вклада ярославского городского самоуправления в развитие учреждений здравоохранения. Актуальность работы обуславливается тем фактом, что ярославское городское самоуправление 1870 – первой половины 1914 г. остается одним из самых малоизученных среди губернских городов центральной России. В основе статьи лежит изучение делопроизводственной документации ярославской городской управы из фондов Государственного архива Ярославской области, статистических источников и периодической печати.

В работе установлены основные направления деятельности ярославского городского самоуправления в сфере народного здравоохранения в 1870 – первой половине 1914 г.: развитие и поддержка сети учреждений общественного здравоохранения (больниц, лечебниц и т. д.), поддержание исправного санитарного состояния города и борьба с эпидемиями. Исследован уровень расходования средств ярославской городской управы на эти цели. Среди основных мероприятий ярославской городской думы и управы в сфере медицины и санитарного надзора отмечено открытие трех городских амбулаторий, открытие детской больницы для скарлатинозных больных, переход в ведение города двух отделений больницы губернского земства в 1912 г., учреждение санитарной комиссии и института санитарных попечителей, разнообразные меры по борьбе с эпидемиями.

Несмотря на эти меры, состояние здравоохранения г. Ярославля оставалось не очень благоприятным. Автор подчеркивает главные его недостатки: отсутствие постоянной санитарной организации, больницы, находящейся целиком в ведении города, недостаточно масштабную борьбу с эпидемиями. Причины этих недостатков коренились в состоянии городского бюджета, поскольку расходы на здравоохранение начали немного увеличиваться лишь к началу XX в.

Ключевые слова: городское самоуправление, здравоохранение, расходы, амбулатория, больница, эпидемия.

Цель настоящего исследования – изучение деятельности органов ярославского городского самоуправления в 1870 – первой половине 1914 г. по развитию народного здравоохранения: основных мероприятий в этой сфере, уровня расходов на здравоохранение в структуре городского бюджета. Хронологические рамки исследования обусловлены сложившейся в историографии традицией комплексного рассмотрения самоуправления в российских городах со времени введения в действие «Городового положения» 1892 г. до начала Первой мировой войны. В основе исследования лежит изучение делопроизводственной документации ярославской городской управы, статистических источников и периодической печати. В работе применялись историко-системный, хронологический и сравнительно-исторический методы.

Одним из мероприятий по развитию системы городского здравоохранения стало открытие в 1905–1906 гг. трех городских амбулаторий: Сенной, Закоторосльской и Тверицкой с бесплатной выдачей лекарств бедным жителям [20, л. 37 об.; 52, с. 349]. Отсутствие в ведении города собственной больницы делало их открытие особенно актуальным. Закоторосльская амбулатория помещалась в наемном помещении, а амбулатория на Сенной – в городском [55]. Лекарства бедным жителям выдавались в амбулаториях бесплатно. Персонал амбулаторий состоял из врача, фельдшера, фельдшерицы-акушерки и санитаря. Появление амбулаторий вызвало наплыв больных [20, л. 56–59]. Стоит отметить, что более половины посетителей амбулаторий были жителями не города, а уезда [20, л. 60]. Проблемой для городского самоуправления был поиск подходящей квартиры для врача тверицкой амбулатории, находившейся в заволжском районе города, тем более что ситуация с наличием в городе свободных квартир традиционно было непростой [21, л. 2 об.; 34, с. 2; 61, с. 210].

Таблица 1

Число больных в городских амбулаториях за 1905 – 1911 гг.

Годы	Сенная амбулатория	Закоторосльская амбулатория	Тверицкая амбулатория	Всего
1905	1000	800	Нет данных	1800
1906	14 349	8724	6262	29 335
1907	16 330	9370	11 770	37 340
1908	14 202	11 179	10 958	36 339
1909	17 139	10 925	11 776	39 840
1910	18 595	14 314	13 441	46 320
1911	19 087	19 115	13 786	54 807
Всего	100 602	74 427	67 993	245 781

Ситуацию в здравоохранении осложняло отсутствие в ведении города собственной больницы. Чтобы хоть как-то компенсировать это, органы ярославского городского самоуправления платили ежегодное пособие уездному земству в размере 4000 р. на содержание 40 кроватей в земской больнице для городских обывателей [49, с. 68]. Но этого количества кроватей было недостаточно. Необходимость открытия собственной больницы стимулировал быстрый рост населения [54, с. 87]. Отметим, что к концу XIX в. городские больницы существовали в Твери, Костроме, Рыбинске, Плесе, Иваново-Вознесенске [57, с. 245]. В Москве к 1910 г. было 14 больниц, а к 1912 г. – 18 [42, с. 111–121; 52, с. 351].

В 1911 г. губернское земство приняло решение о закрытии двух отделений земской больницы [17, л. 10–11]. 26 ноября 1912 г. состоялось совещание представителей города и земства. На нем было выработано соглашение, в соответствии с которым: с 1 января 1913 г. губернское земство предоставляло в пользование городу три здания больницы бесплатно, с 6 марта 1913 г. окончательно переходили под контроль муниципальной власти [18, л. 114–189 об.]. О значении этих отделений больницы для города говорит более чем двукратный рост расходов на медицину в 1913 г. [43, с. 2].

Органы ярославского городского общественного управления участвовали и в финансировании других учреждений здравоохранения. Например, в 1907 г. городская управа дала землю в аренду под цветник при открываемой в доме Гороховникова лечебнице для женских болезней [13, л. 5–5 об.]. Во времена русско-японской войны в здании глазной лечебницы на Волжской набережной был городской госпиталь для больных и раненых воинов [19, л. 162]. Земельный участок получило общество врачей по Волжской набережной [16, л. 16–17 об.]. Ярославское общество врачей также получало денежное пособие со стороны городской управы в размере 1000 рублей, а с 1911 г. – 2500 рублей [50, с. 206].

В 1907 г. в пожертвованном городу доме открыта детская больница для скарлатинозных больных на 23 койки, а в 1908 г. в этой больнице появилось терапевтическое отделение для детей на 25 коек [26, л. 2–3 об.]. Расходы городской управы на содержание детской больницы в 1907–1912 гг. составляли 2808–6267 рублей. Весной 1901 г. на выделенном городом участке земли на Волжской набережной было возведено здание глазной лечебницы. Кроме того, в предоставленном городу доме существовала лечебница на Волжском берегу, где проводилось бесплатное оспопрививание [26, л. 11]. Лечебница пользовалась регулярными субсидиями городского самоуправления [15, л. 1–8].

С 1909 г. городской управой стала содержаться карета скорой помощи, которая, как отмечалось, «с момента своего существования пользуется очень широким спросом не только со стороны полиции и беднейшего класса населения, но даже и со стороны лиц состоятельных» [24, л. 29 об.]. Два фельдшера при карете скорой помощи были снабжены специальными костюмами за городской счет [28, л. 6 об.]. Обсуждалась необходимость приобретения второй кареты скорой помощи [30, л. 2–2 об.].

24 апреля 1912 г. Ю. Г. Голодухина сделала одно из самых крупных в городе пожертвований – 500 000 р. на строительство больницы [40, с. 64]. Предполагалось открыть терапевтическое, инфекционное, кожно-сифилитическое отделение в общей сложности на 300 кроватей [29, л. 18–18 об.]. На составление проекта плана больницы был объявлен конкурс при Петербургском обществе архитекторов. По плану строительство больницы было разделено на несколько этапов [58, с. 138]. Было представлено 13 проектов с 254 чертежами. К сожалению, больница так и не была построена.

Ярославская городская управа оказывала материальную поддержку медицинскому персоналу. Пособие в размере 1200 р. получал городской врач, ежегодное пособие на наем квартиры получали повивальные бабки, фельдшеры бесплатной городской лечебницы получали компенсацию за приготовление лекарств для пожарных служителей и призываемых в городских богадельнях. Следует подчеркнуть и участие городской управы в деле развития медицинского образования. Так, в частности она посылала акушеров на екатерининские акушерско-фельдшерские курсы, за что получала благодарности от акушеров [17, л. 6–6 об.].

Большой проблемой было санитарное состояние города. В то время в обществе ясно осознавалось, что санитарное состояние города – причина эпидемий. По данным журнала «Городское дело», холера в грязных домах появлялась в 420 случаях из 1000, а в чистых – лишь в 95 [35, с. 58]. Рубрика газеты «Голос» о санитарном состоянии города называлась «Летопись санитарных безобразий». Приведем некоторые характерные описания санитарного состояния Ярославля из «Голоса»: «Никогда, говорят, не было так грязно в городе, как ныне. Вероятно, ради чумы и холеры, которые ожидаются ... городское управление не успело собрать навоз со Срубной, вдоль сквера, кучи его распустились и образовали здесь навозное болото ... около самой управы и вдоль забора, ограждающего ее владения, в воскресенье красовались эти своего рода иллюстрации состояния городских улиц» [32; 33]. Делопроизводительная документация, составленная членами городской управы и санитарными инспекторами для губернского начальства, показывает совсем другую картину. Оценивая санитарное состояние города в 1901 г., санитарный врач описывал радужную картину очистки улиц и дворов города [55].

В 1901 г. в городе была создана санитарная комиссия. Задача комиссии заключалась в проведении санитарных осмотров. Принципы работы санитарной комиссии были во многом сходными для многих городов [36, с. 128]. Город делился на санитарные участки, надзор за которыми возлагался на избираемых из числа граждан города инспекторов и попечителей [9, л. 6 об.]. На нарушения санитарных правил могли указать и сами обыватели города в своих жалобах в городскую управу [6, л. 1–1 об.]. Нарушители постановлений ярославского городского самоуправления по санитарной части подвергались наказанию. Но количество составленных санитарно-полицейских актов не было большим. К примеру, за 1886 г. 39 человек привлечены к ответственности, из них 28 подвергнуты судебному преследованию [45, с. 29]. Деятельность санитарной комиссии не была постоянной, обуславливаясь только временем эпидемий. В остальное время санитарные осмотры производились лишь периодически [27, л. 11]. Из-за занятости городских врачей для проведения санитарных осмотров приходилось прибегать к помощи земских [25, л. 1–3]. В ярославском городском самоуправлении понимали необходимость учреждения постоянной санитарной организации. За три года до образования санитарной комиссии гласный городской думы П. Я. Морозов на заседании думы 28 ноября 1898 г. высказал мнение о необходимости учреждения должности постоянного санитарного врача с довольно широким кругом обязанностей [25, л. 10–11].

Важным средством улучшить санитарную ситуацию в городе было издание городской думой обязательных постановлений [14, л. 69]. В соответствии с ними санитарные осмотры состояния продажи съестных припасов и напитков производились почти ежедневно [14, л. 33]. В 1908 г. были установлены санитарные требования для сточных вод, спускаемых в общественные водоемы [22, л. 20–20 об.]. Интенсивность законодательной деятельности ярославской городской думы в этой сфере была вариативной. Например, в 1900 г. не принято ни одного обязательного постановления по санитарной части, зато в 1901 г. появилось восемь таких постановлений [11, л. 6–20 об.].

Важное место в деятельности органов городского самоуправления в деле народного здравоохранения занимала борьба с эпидемиями. В конце XIX – начале XX вв. распространение эпидемий было насущной проблемой российской провинции. Верхневолжский регион не был исключением. На протяжении рассматриваемого в работе периода происходили эпидемии, оспы, чумы, тифа, холеры и других болезней. Особенно трудным был период конца 1870-х – начала 1880-х гг., когда на ярославский регион обрушились сразу две крупные эпидемии холеры и чумы. 1865–1872-е гг. называют третьей холерной пандемией [63, с. 67]. О масштабах заболеваемости свидетельствуют следующие данные. В 1871 г. в Ярославской губернии холерой заболело 13 366 человек, из них умерло 6486. На 100 жителей приходилось 1,6 больных [63, с. 67]. Одна из крупнейших холерных эпидемий произошла также в 1906–1910 гг. [48, с. 140]. Иногда начало этой эпидемии датируется 1907 г. и связывается с занесе-

нием болезни из Самары по р. Волге [3, с. 105]. Менее значительная эпидемия холеры зафиксирована в 1892–1894 гг. [47, с. 34]. Эпидемия тифа усилилась в Ярославской губернии во времена русско-турецкой войны 1877–1878 гг., что связано с занесением болезни пленными турками [46, с. 28]. В качестве одной из главных причин роста заболеваемости заразными болезнями С. Ф. Аманов справедливо называет приток населения в города [1, с. 14.]. По имеющимся в нашем распоряжении статистическим данным, население Ярославля за период 1888–1914 г. выросло с 63 683 до 146 246 человек, т. е. на 129 % [59, с. 10; 60, с. 18].

Одним из очагов эпидемий были рабочие окраины города. Их условия жизни способствовали распространению эпидемий [8, л. 57; 65, р. 151]. Одной из главных причин распространения заразных болезней было неудовлетворительное санитарное состояние города [3, с. 9; 7, л. 8]. Признавая то, что «появление заразных болезней часто обусловлено заносом извне», далее губернатор отмечал, что «эти болезни находят благоприятные условия для своего развития и принимают характер эпидемий» [7, л. 8].

Меры борьбы с эпидемиями заключались в улучшении санитарного состояния города, улучшении качества питьевой воды как главного средства для предотвращения холеры, контроле состояния ночлежных домов города, организации врачебно-питательных и врачебно-продовольственных пунктов, дезинфекции домов заболевших и строгого отделения больных от здоровых, строительстве холерных барачков, предупреждающих мерах: публикации памятки «Берегись холеры» и др., ограничении массовых мероприятий (например, в 1914 г. решено не устраивать во время Рождественских праздников общественные елки) [4, с. 142; 5, л. 66; 7, л. 4 об.; 8, л. 32–38; 10, л. 10–11; 12, л. 1; 31, л. 1–3; 48, с. 140; 61, р. 151]. В 1893 г. в городской думе обсуждался вопрос об ужесточении мер надзора за лицами, пребывающими из неблагоприятных в отношении заболеваемости холерой местностей, комплекс этих мер обсуждался еще на особом совещании при медицинском департаменте, происходившем в Петербурге с 21 по 30 апреля 1886 г. [9, л. 6 об.; 39, с. 71].

Особо следует остановиться на оспопрививании, значимость которого осознавалась современниками [41, с. 19]. Четвертый губернский съезд земских врачей 20–31 мая 1902 г. обращал внимание на необходимость «систематического контроля над оспопрививанием ... которое должно производиться лицами, получившими медицинское образование» [56, л. 6 об.]. Однако его эффективность снижали как недостаточные масштабы, так и то, что в числе вновь заболевших регулярно отмечались уже привитые. Для предотвращения эпидемии оспы ярославская городская управа пыталась расширить масштабы оспопрививания, причем детей бедных граждан прививали за счет средств городской управы бесплатно. Кроме больницы губернского земства и здания глазной лечебницы на Волжской набережной в 1903 г. при содействии городской управы был открыт дополнительный пункт оспопрививания в доме купца П. А. Градусова на Большой Московской улице.

Во время подъема заболеваемости оспой на протяжении 1884 г. за счет средств городской управы прививалось от 378 до 587 человек ежемесячно [5, л. 14–27]. Прививались не только городские обыватели, но и крестьяне. Проводившие бесплатное прививание врачи в дальнейшем имели право на получение вознаграждения из городских средств [5, л. 37]. Имеются сводные данные по оспопрививанию в Ярославской губернии в целом. Так, за 1880-е гг. было привито 25 000 человек [44, с. 35]. Объявления о бесплатном оспопрививании печатались в местной прессе. Проводилась и ревакцинация [23, л. 14]. Недостаточный характер оспопрививания был отмечен как в делопроизводственной документации, так и в статистических источниках [5, л. 1–2 об.; 44, с. 23]. Отметим ряд проблем с практическим воплощением вакцинации. «Несмотря на то, что прививка от оспы в амбулаториях на Сенной производится с 12 часов, фельдшера приходится ждать очень долго и многие уходят, так и не дождавшись», отмечали в городской управе. Ярославский губернатор требовал: «в виду настоящей эпидемии особенно важно, чтобы фельдшер являлся вовремя» [23, л. 21].

Для понимания масштабов деятельности ярославского городского самоуправления в области народного здравоохранения необходимо изучить уровень расходов на эти цели в структуре городского бюджета. Анализ финансовых отчетов ярославской городской управы показывает, что до 1897 г. расходы на здравоохранение не превышали 1 % расходной сметы. В 1901–1912 гг. они несколько увеличились, составив 2–8 %. Возрастание расходов было связано с открытием трех городских амбулаторий и переходом в ведение города двух отделений губернской земской больницы. Значительные средства расходовались на поддержание исправного санитарного состояния города: установку новых водосточных труб, очистку площа-

дей [14, л. 69]. Чрезвычайные расходы приносила городской управе борьба с эпидемиями. Для борьбы с холерой начала 1890-х гг. городской управе пришлось даже взять в долг у губернского земства 5000 рублей, в 1906–1910 гг. ежегодно на противохолерные мероприятия тратилось от 1078 до 3397 рублей, а всего за эти 5 лет было израсходовано 10 887 р. Расходы на противодействие эпидемиям являлись во многом ситуативными и обусловленными конкретным комплексом принимаемых мер. В частности, в 1907 г. на противодействие эпидемии холеры ярославское городское самоуправление потратило всего 1066 р., а рыбинское 11 326 р. [3, с. 47]. Основным источником ассигнования этих средств был запасный капитал [37, с. 198; 38, с. 83]. По закону от 15 мая 1911 г., одобренному Государственным советом империи, в соответствии с которым из 4 млн. рублей на противохолерные и противочумные мероприятия 2,5 млн. рублей предназначалось на выдачу пособий земским и городским общественным учреждениям, при том что данное пособие могло покрывать не более половины уже произведенных расходов [18, л. 10–12].

Как мы можем оценить развитие народного здравоохранения в Ярославле в 1870 – первой половине 1914 г.? Оно оставалось недостаточным: в городе не было собственной больницы, отсутствовала постоянная санитарная организация, для борьбы с эпидемиями приходилось все чаще прибегать к займам. Расходы на медицинскую часть в целом оставались крайне низкими даже к началу XX в. [2, с. 31; 58, с. 126]. Ситуация в здравоохранении губернии в целом также выглядит не очень развитой. Например, в 1883 г. в Ярославской губернии одна больница приходилась на 28 806 человек, один врач на 17 000, а одна аптека на 38 408 человек [62, с. 85]. Е. М. Смирнова резонно упрекала состоятельную часть гласных городской думы за равнодушие к здоровью жителей города [58, с. 121]. К 1913 г. Ярославль остался одним из немногих губернских городов с отсутствующей санитарной организацией [58, с. 125]. В то же время не стоит обвинять исключительно ярославское городское самоуправление в недостаточном развитии здравоохранения. Собственная система медицинских учреждений отсутствовала в большинстве российских городов европейской России, в том числе и уездных городах Ярославской губернии [58, с. 120]. А эпидемия тифа 1877–1878 гг. смогла поставить в тупик даже петербургские муниципальные власти [36, с. 120].

Таким образом, основными направлениями деятельности ярославского городского самоуправления в сфере народного здравоохранения было развитие сети медицинских учреждений: больниц, амбулаторий, скорой помощи, поддержание исправного санитарного состояния города и борьба с эпидемиями. Ограниченность городского бюджета сказывалась на сфере здравоохранения города, расходы на эти цели стали расти лишь с начала XX в. В городском здравоохранении Ярославля были достижения и недостатки. Как достижение следует рассматривать открытие трех городских амбулаторий, активную борьбу с эпидемиями, расширение системы оспопрививания, учреждение хоть и временной, но санитарной организации в городе. Но к 1914 г. в ведении городского самоуправления так и не появилась больница, отсутствовала постоянная санитарная организация, санитарное состояние городских улиц оставалось неудовлетворительным.

Список литературы

1. Аманов С. Ф. Повседневная жизнь уездных городов в конце XIX – начале XX века (на материалах Костромской и Ярославской губернии) : дисс. ... канд. ист. наук. Мытищи, 2021. 25 с.
2. Беляев В. И. Здравоохранение Ярославля в прошлом и настоящем. Ярославль : Ярославский медицинский институт, 1961. 136 с.
3. Благовидов Н. А. Азиатская холера в Ярославской губернии за четыре года (1907–1910). Ярославль : Тип. губ. правл., 1911. 59 с.
4. Блудов А. М. Городское самоуправление в России на рубеже XIX–XX вв.: на материалах Тамбовской губернии : дисс. ... канд. ист. наук. Тамбов, 2003. 248 с.
5. ГАЯО (Государственный архив Ярославской области). Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 298.
6. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 337.
7. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 527.
8. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 581.
9. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 669.
10. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 670.
11. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 947.
12. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 948.
13. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 1243.
14. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 1474.

15. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 1478.
16. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 1479.
17. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 1480.
18. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 1555.
19. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 2983.
20. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.2. Д. 2984.
21. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 2985.
22. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 2993.
23. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.2. Д. 2999.
24. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 3000.
25. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.2. Д. 3008.
26. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 3015.
27. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.2. Д. 3023.
28. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.2. Д. 3024.
29. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.2. Д. 3025.
30. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.1. Д. 3033.
31. ГАЯО. Ф. 509. Оп. 1.2. Д. 3055.
32. Голос. 1911. № 70.
33. Голос. 1912. № 143.
34. Город Ярославль по сведениям 1898–1899 г., собранным от домовладельцев для оценки недвижимых имуществ. Вып. 2. Квартиры и другие помещения. Ярославль : Тип. губ. зем. управы, 1903. 129 с.
35. Городское дело. 1909. № 1–2.
36. Городское хозяйство Петербурга: XIX – начало XX века. СПб. : Фонд «Креатив», 2010. 399 с.
37. Журнал Ярославской городской думы за 1910 год. Ярославль : Изд-во Ярославской городской управы, 1911. 305 с.
38. Журнал Ярославской городской думы за 1911 год. Ярославль : Изд-во Ярославской городской управы, 1912. 300 с.
39. Журналы особых совещаний, происходивших при медицинском департаменте с 21 по 30 апреля 1886 г. для обсуждения вопроса о мерах против эпидемий и эпизотий в Вологодской, Новгородской, Олонецкой, Псковской, Санкт-Петербургской, Тверской и Ярославской губернии. СПб. : Тип. Мин-ва внутр. дел. 1886. 248 с.
40. Колодин Н. Н. Город древний. Ярославль: здания, люди, легенды. Т. 3: Посады и слободы. Ярославль : Канцлер, 2014. 458 с.
41. Лодзинский Б. Р. История санитарного просвещения в Ярославской области. Ярославль : ЯГМА, 2001. 50 с.
42. Миронов Б. Н. Российская империя: от традиции к модерну : в 3 т. Т. 1. СПб. : Дмитрий Буланин, 2018. 896 с.
43. Новиков П. О городской медицине в Ярославской губернии в 1911–1913 году. Ярославль : Типо-лит. губ. зем. управы, 1914. 13 с.
44. Обзор Ярославской губернии за 1883 год. Ярославль : Тип. губ. правл., 1879–1915. 38 с.
45. Обзор Ярославской губернии за 1886 год. Ярославль : Тип. губ. правл., 1879–1915. 47 с.
46. Обзор Ярославской губернии за 1887 год. Ярославль : Тип. губ. правл., 1879–1915. 54 с.
47. Обзор Ярославской губернии за 1894 год. Ярославль : Тип. губ. правл., 1879–1915. 68 с.
48. Орлов В. Л. Старый Любим и вся Россия. Ярославль : Рутман, 2000. 416 с.
49. Отчет Ярославской городской управы за 1903 год. Ярославль : Тип. губ. правл., 1904. 131 с.
50. Отчет Ярославской городской управы за 1911 год. Ярославль : Тип. губ. правл., 1912. 242 с.
51. Отчеты Ярославской городской управы за 1906–1912 гг. Ярославль : Тип. губ. правл., 1906–1912.
52. Писарькова Л. Ф. Городские реформы в России и Московская дума. М. : Новый хронограф: АИРО-XXI, 2010. 735 с.
53. Попов П. А. Кризисные явления в городском самоуправлении Воронежа в конце 1900-х – начале 1910-х гг. // Воронежский вестник архивиста : научно-информ бюллетень. Воронеж, 2004. Вып. 1. С. 51–65.
54. Рашин А. Г. Население России за 100 лет. М. : Госстатиздат, 1958. 352 с.
55. Северный край. 1905. № 56.
56. Систематический свод постановлений четвертого губернского съезда земских врачей ярославской губернии 20–31 мая 1902 года в г. Ярославле. Ярославль, 1902. 45 с.
57. Смирнова Е. М. Государство, общество и здравоохранение российской провинции в XVIII – начале XX в. (по материалам Верхней Волги). Ярославль : Аверс плюс, 2015. 466 с.
58. Смирнова Е. М. От общественного призрения к общественной медицине: Здравоохранение Ярославской губернии во второй половине XIX – начале XX вв. Ярославль, 2013. 271 с.
59. Справочная книга Ярославской губернии за 1888 год. Ярославль : Тип. губ. правления, 1889. 142 с.
60. Справочная книга Ярославской губернии за 1914 год. Ярославль : Тип. губ. правления, 1915. 172 с.

61. Трубецкой Е. Н. Из прошлого. Воспоминания. Из путевых заметок беженца. Томск : Водолей, 2000. 350 с.
62. Труды Ярославского губернского статистического комитета. Вып. 9. Статистические сведения по Ярославской губернии за 1883 г. М. : Тип. М. Г. Волчанинова, 1885. 70 с.
63. Холерные эпидемии Ярославской губернии 1830–1872 годы. Ярославль : Изд-во Г. В. Фалька, 1885. 71 с.
64. Шефер А. Л. Органы «самоуправления» царской России. Куйбышев : Куйбыш. обл. изд-во, 1939. 62 с.
65. Daniel R. Brower The Russian city between tradition and modernity 1850–1900. University of California press, 281 p.

Activities of the Yaroslavl city government for the development of the public health system in 1870 – the first half of 1914

Punevsky Yaroslav Viktorovich

postgraduate student of the Department of the History of Russia of the Middle Ages and Modern Times,
Faculty of History, Political Science and Law, State University of Education.
Russia, Moscow. ORCID: 0000-0001-7459-6538. E-mail: moskva221090an@gmail.com

Abstract. The article is devoted to the study of the contribution of Yaroslavl city government to the development of healthcare institutions. The relevance of the work is due to the fact that the Yaroslavl city government of 1870 – the first half of 1914 remains one of the least studied among the provincial cities of central Russia. The article is based on the study of the office records of the Yaroslavl city Council from the funds of the State Archive of the Yaroslavl region, statistical sources and periodicals.

The work establishes the main directions of activity of the Yaroslavl city government in the field of public health in 1870 – the first half of 1914: the development and support of a network of public health institutions (hospitals, asylums, etc.), the maintenance of a healthy sanitary condition of the city and the fight against epidemics. The level of expenditure of funds of the Yaroslavl city council for these purposes is investigated. Among the main activities of the Yaroslavl City Duma and the board in the field of medicine and sanitary supervision, the opening of three city outpatient clinics, the opening of a children's hospital for scarlet fever patients, the transfer of two departments of the provincial zemstvo hospital to the city in 1912, the establishment of a sanitary commission and the institute of sanitary trustees, various measures to combat epidemics were noted.

Despite these measures, the health situation in Yaroslavl remained not very favorable. The author emphasizes its main drawbacks: the lack of a permanent sanitary organization, a hospital entirely under the jurisdiction of the city, and an insufficiently large-scale fight against epidemics. The reasons for these shortcomings were rooted in the state of the city budget, since health care costs began to increase slightly only by the beginning of the 20th century.

Keywords: city government, healthcare, expenses, outpatient clinic, hospital, epidemic.

References

1. Amanov S. F. *Povsednevnyaya zhizn' uездных gorodov v konce XIX – nachale XX veka (na materialah Kostromskoj i Yaroslavskoj gubernii) : diss. ... kand. ist. nauk* [Daily life of county towns in the late XIX – early XX century (based on materials from Kostroma and Yaroslavl provinces) : diss. ... PhD in Historical Sciences]. Mytishchi. 2021. 25 p.
2. Belyaev V. I. *Zdravoohranenie Yaroslavlya v proshlom i nastoyashchem* [Yaroslavl healthcare in the past and present]. Yaroslavl. Yaroslavl Medical Institute. 1961. 136 p.
3. Blagovidov N. A. *Aziatskaya holera v Yaroslavskoj gubernii za chetyre goda (1907–1910)* [Asian cholera in Yaroslavl province in four years (1907–1910)]. Yaroslavl. Tip. of gubernia government. 1911. 59 p.
4. Bludov A. M. *Gorodskoe samoupravlenie v Rossii na rubezhe XIX–XX vv.: na materialah Tambovskoj gubernii : diss. ... kand. ist. nauk* [Urban self-government in Russia at the turn of the XIX–XX centuries: based on the materials of the Tambov province : diss. ... PhD in Historical Sciences]. Tambov. 2003. 248 p.
5. SAYaR (State Archive of the Yaroslavl region). F. 509. Inv. 1.1. File 298.
6. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 337.
7. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 527.
8. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 581.
9. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 669.
10. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 670.
11. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 947.
12. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 948.

13. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 1243.
14. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 1474.
15. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 1478.
16. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 1479.
17. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 1480.
18. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 1555.
19. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 2983.
20. SAYaR. F. 509. Inv. 1.2. File 2984.
21. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 2985.
22. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 2993.
23. SAYaR. F. 509. Inv. 1.2. File 2999.
24. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 3000.
25. SAYaR. F. 509. Inv. 1.2. File 3008.
26. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 3015.
27. SAYaR. F. 509. Inv. 1.2. File 3023.
28. SAYaR. F. 509. Op 1.2. File 3024.
29. SAYaR. F. 509. Inv. 1.2. File 3025.
30. SAYaR. F. 509. Inv. 1.1. File 3033.
31. SAYaR. F. 509. Inv. 1.2. File 3055.
32. *Golos* – Voice. 1911. No. 70.
33. *Golos* – Voice. 1912. No. 143.
34. *Gorod Yaroslavl' po svedeniyam 1898–1899 g., sobrannym ot domovladel'cev dlya ocenki nedvizhimyh imushchestv. Vyp. 2. Kvartiry i drugie pomeshcheniya* – The city of Yaroslavl according to information from 1898–1899, collected from homeowners to assess real estate. Is. 2. Apartments and other premises. Yaroslavl. Typ. of Gubernia land councils. 1903. 129 p.
35. *Gorodskoe delo* – Urban affairs. 1909. No. 1–2.
36. *Gorodskoe hozyajstvo Peterburga: XIX – nachalo XX veka* – Urban economy of St. Petersburg: XIX – early XX century. SPb. "Creative" Foundation. 2010. 399 p.
37. *Zhurnal Yaroslavskoj gorodskoj dumy za 1910 god* – The journal of the Yaroslavl City Duma for 1910. Yaroslavl. Publishing house of the Yaroslavl city council. 1911. 305 p.
38. *Zhurnal Yaroslavskoj gorodskoj dumy za 1911 god* – The journal of the Yaroslavl City Duma for 1911. Yaroslavl. Publishing house of the Yaroslavl city council. 1912. 300 p.
39. *Zhurnaly osobykh soveshchaniy, proiskhodivshih pri medicinskom departamente s 21 po 30 aprelya 1886 g. dlya obsuzhdeniya voprosa o merah protiv epidemij i epizotij v Vologodskoj, Novgorodskoj, Oloneckoj, Pskovskoj, Sankt-Peterburgskoj, Tverskoj i Yaroslavskoj gubernii* – Journals of special meetings held at the medical Department from April 21 to April 30, 1886 to discuss measures against epidemics and epizotics in Vologda, Novgorod, Olonets, Pskov, St. Petersburg, Tver and Yaroslavl provinces. SPb. Typ. of Ministry of Internal Affairs (printing house of the Ministry of Internal Affairs). 1886. 248 p.
40. *Kolodin N. N. Gorod drevnij. Yaroslavl': zdaniya, lyudi, legendy. T. 3: Posady i slobody* [The ancient city. Yaroslavl: buildings, people, legends. Vol. 3: Posad and Sloboda]. Yaroslavl. Chancellor. 2014. 458 p.
41. *Lodzinskij B. R. Istoriya sanitarnogo prosveshcheniya v Yaroslavskoj oblasti* [History of sanitary education in the Yaroslavl region]. Yaroslavl. YaGMA. 2001. 50 p.
42. *Mironov B. N. Rossijskaya imperiya: ot tradicii k modernu : v 3 t. T. 1* [The Russian Empire: from tradition to modernity : in 3 vols. Vol. 1]. SPb. Dmitry Bulanin. 2018. 896 p.
43. *Novikov P. O gorodskoj medicine v Yaroslavskoj gubernii v 1911–1913 godu* [On urban medicine in the Yaroslavl province in 1911–1913]. Yaroslavl. Tipo-lit. gubernia land councils. 1914. 13 p.
44. *Obzor Yaroslavskoj gubernii za 1883 god* – Review of the Yaroslavl province in 1883. Yaroslavl. Typ. of gubernia board. 1879–1915. 38 p.
45. *Obzor Yaroslavskoj gubernii za 1886 god* – Overview of the Yaroslavl province in 1886. Yaroslavl. Typ. of Gubernatorial Administration. 1879–1915. 47 p.
46. *Obzor Yaroslavskoj gubernii za 1887 god* – Review of Yaroslavl province in 1887. Yaroslavl. Tip. of gubernia government. 1879–1915. 54 p.
47. *Obzor Yaroslavskoj gubernii za 1894 god* – Review of Yaroslavl province in 1894. Yaroslavl. Tip. of gubernia government. 1879–1915. 68 p.
48. *Orlov V. L. Staryj Lyubim i vsya Rossiya* [Stary Lyubim and the whole of Russia]. Yaroslavl. Rutman. 2000. 416 p.
49. *Otchet yaroslavskoj gorodskoj upravly za 1903 god* – The report of the Yaroslavl city Council for 1903. Yaroslavl. Tip. of gubernia government. 1904. 131 p.
50. *Otchet Yaroslavskoj gorodskoj upravly za 1911 god* – Report of the Yaroslavl City Council for 1911. Yaroslavl. Tip. of gubernia government. 1912. 242 p.
51. *Otchety Yaroslavskoj gorodskoj upravly za 1906–1912 gg.* – Reports of the Yaroslavl city Council for 1906–1912. Yaroslavl. Typ. of gubernatorial board. 1906–1912.
52. *Pisar'kova L. F. Gorodskie reformy v Rossii i Moskovskaya дума* [Urban reforms in Russia and the Moscow Duma]. M. New chronograph: AIRO-XXI. 2010. 735 p.

53. Popov P. A. *Krizisnye yavleniya v gorodskom samoupravlenii Voronezha v konce 1900-h – nachale 1910-h gg.* [Crisis phenomena in Voronezh city self-government in the late 1900s – early 1910s. // *Voronezhskij vestnik arhivista : nauchno-inform byulleten'* – Voronezh herald of the archivist : scientific information bulletin. Voronezh. 2004. Is. 1. Pp. 51–65.
54. Rashin A. G. *Naselenie Rossii za 100 let* [The population of Russia over 100 years]. M. Gosstatizdat. 1958. 352 p.
55. *Severnyj kraj* – The Northern region. 1905. No. 56.
56. *Sistematicheskij svod postanovlenij chetvertogo gubernskogo s'ezda zemskih vrachej yaroslavskoj gubernii 20–31 maya 1902 goda v g. Yaroslavl* – A systematic set of resolutions of the fourth provincial Congress of zemstvo doctors of the Yaroslavl province on May 20–31, 1902 in Yaroslavl. Yaroslavl. 1902. 45 p.
57. Smirnova E. M. *Gosudarstvo, obshchestvo i zdavoohranenie rossijskoj provincii v XVIII – nachale XX v. (po materialam Verhnej Volgi)* [The state, society and healthcare of the Russian province in the XVIII – early XX century (based on the materials of the Upper Volga)]. Yaroslavl. Averse plus. 2015. 466 p.
58. Smirnova E. M. *Ot obshchestvennogo prizreniya k obshchestvennoj medicine: Zdavoohranenie Yaroslavskoj gubernii vo vtoroj polovine XIX – nachale XX vv.* [From public charity to public medicine: Healthcare of the Yaroslavl province in the second half of the XIX – early XX centuries]. Yaroslavl. 2013. 271 p.
59. *Spravochnaya kniga Yaroslavskoj gubernii za 1888 god* – The reference book of the Yaroslavl province for 1888. Yaroslavl. Typ. of gubernatorial board. 1889. 142 p.
60. *Spravochnaya kniga Yaroslavskoj gubernii za 1914 god* – The reference book of the Yaroslavl province for 1914. Yaroslavl. Typ. of gubernatorial board. 1915. 172 p.
61. Trubeckoj E. N. *Iz proshlogo. Vospominaniya. Iz putevyh zametok bezhenca* [From the past. Memories. From the travel notes of a refugee]. Tomsk. Vodoley (Aquarius). 2000. 350 p.
62. *Trudy Yaroslavskogo gubernskogo statisticheskogo komiteta. Vyp. 9. Statisticheskie svedeniya po Yaroslavskoj gubernii za 1883 g.* – Proceedings of the Yaroslavl Provincial Statistical Committee. Is. 9. Statistical data on the Yaroslavl province for 1883. M. Typ. of M. G. Volchaninov. 1885. 70 p.
63. *Holernye epidemii Yaroslavskoj gubernii 1830–1872 gody* – Cholera epidemics of Yaroslavl province in 1830–1872. Yaroslavl. Publishing house of G. V. Falk. 1885. 71 p.
64. Schaefer A. L. *Organy "samoupravleniya" carskoj Rossii* [The organs of "self-government" of tsarist Russia]. Kuibyshev. Kuibyshev Regional Publishing House. 1939. 62 p.
65. Daniel R. Brower *The Russian city between tradition and modernity 1850–1900.* University of California press. 281 p.